

公务员考试在香港

[李 缘]

哪个职业在香港电影中出镜率既是最高又是最低？答案是：公务员。无论是政府官员或普通文职公务员，鲜少在港剧中出现，但隶属公务员编制的警察队伍，则为香港文艺提供了源源不断的题材。香港现有16万公务员，占总劳动人口（387万）的4%。公务员编制中最人多势众的是警务处，全港有3.2万警察及督察，相当于10位公务员中就有两位头戴警帽。

在香港经济起飞的“亚洲四小龙”年代，很多香港人靠国际贸易、炒卖股票、投资楼市累积财富，那时当公务员可谓不思进取的平庸选择。而1998年金融风暴后，公务员稳中有升的“铁饭碗”才开始受到青睐。就近5年数据看，累计有30万人报考公务员，2012年最热门的职务录取比率为1:536，即1.5万人争夺28个政务主任的名额。2011年这个职务的录取率是1:640。

在“港人治港”的方针下，只有香港永久居民才可以报考公务员。且不论专业资历，为市民服务最基本的是沟通能力，所以香港政府对公务员最基本的要求是通晓两文（中英文）三语（粤语、普通话和英语）。所以

报考任何职务的公务员，首先要参加一年两度的统一笔试，共四张卷子：中文运用、英文运用、能力倾向测试和基本法测试。笔试成绩永久有效，若考生对成绩不满意可考多次，以最高分为准。

政府日常沟通无需艰涩的语言，但要求基本的语言技巧，故试题可谓“考全不考难”。政府网站上提供的中文模拟试题包括阅读理解、字词辨析、繁简转化和词句运用。比如，词语运用的例题是“我们自小青梅竹马，地理上的（）并没有令我们产生隔膜”，括号里该填什么？共有“阻碍、隔阂、隔膜、阻隔”四个选项，正确答案是“阻隔”。

对很多土生土长的香港人来说，中英文笔试非必需，因为若应聘者曾在香港的中学会考中取得2级或以上成绩，便可视为已符合语文要求。国际认证的英文雅思（IELTS）考试成绩也有替代功能。

至于能力倾向测试，中文和英文试题都会出现，考察的范围涵盖逻辑、理解和分析数据能力。此外，作为特区政府的代言人，是否熟悉《基本法》也是履职的必备条件。自2008年9月1日开始，所有应征者均要

接受“基本法测试”。测试共 15 题,考生需要在 20 分钟内完成,成绩永久有效。但值得注意的是,基本法测试并不是个择强汰弱的考试,它不划定及格分数线,原则上考生的学历、经验和才能仍是其是否被聘用的关键因素。

拿到优良的笔试成绩只是第一步,笔试和公务员职位招聘程序分开进行。接下来,应聘者需要关注心仪的职位有没有空缺,再自行提交申请。政府开设了专门的网站公布招聘信息,空缺职务所需的资格、聘用条款和薪酬都会列明。公务员队伍有框架上的编制,但具体到各个部门的特定职务,则是按需招聘。如 2011/12 年度,特区政府公布了 330 次招聘信息,2013 年前三季度则合共新聘了 5690 名公务员。

若说最受欢迎的职位,当是政务主任(俗称政务官)。这个职位由香港特区政府负责招聘,然后安排在 11 个决策局和 30 多个部门间轮岗。2012 年这一职位招了 28 人。公务员事务局局长在牛津大学的演讲上不讳言政务官是政府的“精英干部”,16 万公务员只有不足 600 人是政务官,12 个决策局中超过 90% 的首长级人员是政务官出身。政务主任前途无量,薪酬也不错,年资最浅的政务主任月薪为 4.3 万港元,而香港青年人(25-34 岁)的薪酬中位数仅为 1.2 万港元。

怎样才能当上高薪厚禄的政务主任?除了基本考试之外,还要经历一场 3 小时的笔试,阅读 6 篇英文文章、4 篇中文文章和

附加的数据表格,然后就 3 个富争议的话题撰写中文和英文的分析稿。政务主任是政策制定者,故笔试的内容也多围绕社会民生、经济产业、教育科技等议题。

若笔试成绩优良,应征者便被邀请参加面试,单独面对三位资深政务官的考核,现场抽取题目卡,五分钟时间准备后便要做出三分钟的英文即席演讲。个人面试后是长达三个半小时的小组面试,6 名考生在一起讨论 6 个议题,每个考生都会轮流当一次主席主持会议,其他人则会扮演政府官员、议员和市民,并就自己的角色发表意见。

报考公务员的另一个热门选择是警务处的督察职位。和普通警察不同,督察的能力要求更高,故政府规定拥有大学学位才可报考,筛选程序依次为笔试、第一次面试、心理评估、第二次面试、体能测试、体检和品格审查。对男性考生而言,体能测试的最低要求包括 30 秒内完成 17 个仰卧起坐、14 个俯卧撑;3 分 25 秒内要完成 800 米跑。报考督察也需要通过英文即席演讲一关,考察应征者能否在压力下依然保持敏捷思考。

注重公平和效率的香港人希望自己缴纳的税款能物有所值,政府承诺公务员团队是专业、勤奋、廉洁和政治中立。对新入职的公务员来说,需要掌握的第一课便是铭记使命和要务:透过向市民提供优质服务,并与他们保持良好沟通,增强市民对政府的好感和信任。

(作者为经济观察报驻香港记者)

世界掀起打“老虎”热潮

——2013 全球反腐热点综述

[曾亚波]

腐败问题是一种全球性的社会现象。不仅中国有高官因腐败落马，世界各国都有不少“老虎”混迹于政治高层之列。2013 年，世界各国普遍加大反腐力度，越来越多的媒体曝光、公众质疑和法律制裁，使“老虎”们越来越难觅安身之处。

痛打“老虎”无禁区

——舆论监督曝光打。6 月 3 日，英国国会上议院的卡宁汉姆等 3 名议员被媒体曝光涉嫌与商界进行权钱交易。副首相克莱格表示，英国将厉行反腐败改革，计划中的改革措施将如期推进。10 月，3 名由加拿大总理哈珀亲自任命的参议员在领取住房与报销旅差津贴上被曝存在欺骗行为，引发公众愤慨。

——还没上台即打到。1 月 29 日，韩国候任总统朴槿惠提名的国务总理人选金容俊负面传闻缠身，宣布放弃总理提名。金容俊涉嫌房地产投机和帮助儿子违规逃避兵役。

——坚持不懈长期打。8 月 1 日，意大利前总理贝卢斯科尼因涉及税务诈欺，被判处 4 年监禁。11 月 27 日，意大利参议院投票决定，取消贝卢斯科尼参议员资格。贝氏曾因嫖宿雏妓等各种罪名被指控超过 100 次，上法庭超过 2500 次。尽管他屡次逢凶化吉，但司法机关仍坚持不懈地收集证据指控他。

——在任高官无情打。在巴西罗塞芙首届内阁中，总统办公厅主任、农业部长、旅游部长、体育部长、城市部长等都被指控利用职权，为所在政党非法筹集资金。6 月 26 日，众议员多纳登因挪用公款和组织犯罪团伙被最高法院判处 13 年监禁，成为 1985 年以来巴西首位入狱的现任议员。

——政要退休也被打。4月,巴西前总统卢拉被立案调查。2012年10月底,最高法院审结巴西史上最胆大、最骇人听闻的“大型月费案”,分别判处收买数十名国会议员的前总统府办公厅主任、劳工党前主席、劳工党前财务主管等卢拉政府多位重要领导人6至11年监禁。一行贿人得知被重判后举报前总统卢拉。

8月2日,蒙古国前总统、人民革命党主席那木巴尔·恩赫巴亚尔因在乌兰巴托市一家宾馆和《乌兰巴托评论》折价出售时获取私利,在额尔登特公司购置钢材时收受贿赂,被判处有期徒刑4年,处没8.93万美元和部分房产。

在面临严重债务危机的情况下,希腊社会不能容忍腐败。10月7日,73岁的希腊前国防部长措哈佐普洛斯因洗钱和在军事采购中受贿被判处20年监禁。他从采购德国和俄罗斯的潜艇、导弹等军事装备中收受超过5000万欧元的巨额回扣。

——执法犯法从严打。7月24日,新加坡检察部门以严重失信、伪造文件及洗钱等21项罪名起诉贪污调查局助理司长杨少雄。他涉嫌挪用170万新加坡元(约合821万元人民币)公款,其中24万新元用于赌博。8月6日,贪污调查局局长陈宗宪因之被撤换。杨少雄是新加坡贪污调查局成立60余年来涉案层级最高的官员。

——秋后算账再来打。韩国政府历来喜欢秋后算账,多位政府高官因此落马。7月,在上届政府中担任了4年零1个月的韩国国情院长元世勋,卸任后仅3个月就因个人收受贿赂被捕入狱,创下了前政权高官锒铛入狱的新纪录。元世勋从2009年开始从皇甫建设社长那里分多次收受了1亿韩

元现金及礼券,并收受价值5000万韩元的名牌皮包、野生山参、黄金制品等贵重物品。

7月31日,韩国首尔中央地方检察厅传唤前国税厅长全君杓出席检方调查。他和国税厅次长许炳翊都涉嫌接受希杰集团的30万美元和名牌手表等。

9月16日,首尔高等法院推翻一审判决,认定前国务总理韩明淑曾接受一家地方建筑企业主管8.8亿韩元(约76万美元)的政治献金,判处其两年监禁。

——集体腐败空前打。捷克警方于6月12日晚和13日对总理办公室、国防部、布拉格市政府和一些私人住所进行大规模突袭搜查,包括捷克前农业部长、总理办公室主任、军事情报局长和国家物资储备管理局局长等8人被警方逮捕。这是捷克打击有组织犯罪局发起的该国史上最大规模的一次反腐行动,总理事先并未得到消息,议会也一无所知。

9月中旬,西班牙安达卢西亚女法官梅赛德斯·阿莱雅突然对两名前大区主席查韦斯和安东尼奥,以及五名部长级高官提起诉讼,并以部分确实的证据指控这些官员受贿和滥用职权。同时涉案的还有其他等级不一的政府官员和工会代表,共有123人。一条秘密构建10余年的贪腐链条被曝光。

——国际联手关门打。7月,涉嫌贪污270亿卢布(约合54亿元人民币)的莫斯科州前财政部长阿列克谢·库兹涅佐夫被法国警方逮捕,并准备引渡回俄罗斯。这场跨国追捕凸显俄反腐决心。库兹涅佐夫涉嫌带领以他为首的犯罪团伙通过非法收购,向16家市政公共部门收取超过35亿卢布

的所谓“欠款”。其妻子也参与犯罪活动,通过自己在美国注册的公司,骗取莫斯科州政府预算。2008年6月,库兹涅佐夫辞去政府职务并携款潜逃至国外。随后被发现还拥有俄、美双重国籍。

誓将“老虎”关进笼

面对腐败现象的不断出新和蔓延,打“老虎”形势日益严峻。不少国家政府或立法机关意识到仅有打击是不够的,还需制度、监督、惩处多管齐下。一些国家纷纷采取各种有力措施,设法将“老虎”关进笼子。

——加强反腐立法建设。面对愈发强烈的反腐败呼声,俄罗斯领导层以行政改革为突破口,重建权力监督机制;以制度建设为重点,强化制度执行力;以查处案件为抓手,严惩贪污腐败,夯实执政根基。2013年1月,关于公务员轮岗制度的法案正式生效,高腐败风险领域的公务员必须轮岗,每次轮岗交流时间为3至5年。在立法中,总统亲自推动,循序渐进。

——成立全新反腐机构。2013年6月,南非公布《公共行政管理法》草案,除禁止公务员直接或间接地参与政府招标采购外,决定新成立编制200人的反腐败局,负责处理公共领域腐败问题和违纪案件,已对600名候选人进行培训。

——刑上吃喝史上最严。7月,韩国政府向国会提出堪称韩史上最严厉的公务员腐败惩处法律《金英兰法》,规定凡公务员接受与职务相关的财物或吃请的,一律接受刑事处罚,即使不能证明与职权相关,也必须接受最高5倍的罚金。凡接受职权范围内人员的宴请、纪念品馈赠、红白喜事份子等都在禁止之列。

——专项治理瞄准公车。所罗门群岛审计总署审计表明,该国公务用车车辆资产总额超过5000万所罗门元,平均每年支出额度超过1700万所罗门元。其中中央政府公务用车1440万所罗门元,地方为260万所罗门元。由于养护成本居高不下和公车私用,所罗门群岛反贪腐机构(ANSI)提出专门治理公车问题。

——力排“老虎”制定方案。由既得利益集团制定改革方案,已被许多国家认为是不能彻底的改革和反腐。7月,韩国总统朴槿惠要求国情院进行高强度改革,但在野党纷纷予以反驳。曾任民主党总统大选候选人的文在寅议员表示:“让国情院自己制定改革方案进行改革,就等于根本不打算改革国情院”。

——重点监督基层政府。俄罗斯联邦社会院公民安全与司法系统委员会指出,最严重的腐败往往都存在于级别较低的政府,有必要对全国范围内的市长级官员进行全面调查,通过媒体和其他公共渠道对官员行为展开全面监督。俄罗斯内务部还决定使用测谎仪反腐,以加强对领导层的监督。

直面腐败不回避

——公布全球清廉榜单。7月,透明国际公布2013年全球腐败情况。2012年,该组织调查全球107个国家和11.4万人,4个人中就有1人称自己曾经行贿或受贿。超过50%的人认为过去两年政府腐败情况越来越严重。经济欠发达国家的贿赂率(受访者中行贿或受贿的人数与受访总人数的比例)是经济发达国家的两倍。政治越民主经济越发达的国家贿赂率越低。被调查的

国家中,贿赂率最高的是塞拉利昂、利比里亚、也门、肯尼亚,至少70%。贿赂率最低的国家是丹麦、芬兰、日本和澳大利亚,只有1%。被调查的107个国家中,有36个国家被认为警察最为腐败,这些国家53%的受访者表示曾向警察行贿;有20个国家被认为司法系统最为腐败。51个国家的执政党被认为最腐败。

——公布反腐战果鼓舞人心。9月,南非总统祖马公布反腐败进展,自2004年9月以来,有2638名官员涉嫌腐败被判渎职罪,挽回3.3亿兰特(约2.6亿元人民币)经济损失。有近2万起腐败案件被举报到国家反腐败热线。2012年4月至2013年3月,共查处500万兰特以上重大腐败案件89起,242人被立案调查。2013年6月,农业部长彼得森因任北开普省农业厅长时涉嫌收受10万兰特回扣,被检方和特别调查局联合调查。7月9日,电信部长普勒因任人唯亲和裙带主义被调查。7月12日,国税局长马加苏拉也因以权谋私问题被调查。

——公布腐败损失警示国人。7月25日,俄罗斯联邦总检察院新闻局宣布,2013年,军事检察官查获7000多起腐败性质违法案,这些腐败犯罪给国家造成的损失超过44亿卢布,与2012年同期相比增长了4.5倍。1100多名违法者被追究行政和纪律处分,505人被提起刑事诉讼。追缴被盗预算资金超过13亿卢布。

——公开腐败真相寓教于乐。布拉格一家旅行社针对捷克社会层出不穷的贪污腐败案件,推出了“腐败游”线路,带领游客参观与腐败案件有关的各类“景点”,大受游客欢迎。这是全世界第一家专门从事“腐败游”的旅行社。创办者希望通过这样的旅游

活动,一方面满足游客们的好奇心、探究贪腐案件的真相,另一方面也警醒世人,更严厉地打击贪污腐败现象。

财产披露成风潮

10月22日,对中国进行正式访问的俄罗斯总理梅德韦杰夫在新华网与中国网民进行在线交流互动。在回答“作为俄罗斯国家领导人,带头公布了个人的财产,您如何看待外界的评价”的问题时,梅德韦杰夫说,很正常看待,像其他国家领导人一样,我必须申报,我近几年来都在申报,我当总统的时候也申报过,现在当总理也在申报。所以大家知道总统总理有什么样的收入,有哪些财产,我家属的财产,我觉得这个做法很正常,全世界都这么做,没有什么特别的。

国家领导人公开财产,陆续成为国际政坛的一种政治风潮,被认为是促进政治透明、打击并避免腐败的有力举措。4月中旬,美国、俄罗斯、法国陆续公布政府官员收入或财产状况。

4月12日,白宫网站公布了奥巴马夫妇的报税单,2012年奥巴马一家收入约为30万美元,家庭财产在180万美元到近700万美元之间(约合1107万元到4305万元人民币),相比2010年和2011年小幅缩水。一并公开的还有副总统拜登2012年的家庭财产。白宫表示将继续披露更多高级官员的财产状况。

——俄罗斯强力推进财产申报。普京要求公职人员2013年6月1日前注销账户、转让不动产和有价证券,公职人员离职3年后才能拥有海外资产。2013年2月,国家杜马道德委员会主席彼赫钦因被揭露在美

国拥有 3 套未申报的豪宅被迫离职。3 月, 上院议员马尔金因被曝光拥有以色列国籍、在加拿大有 111 套未申报的房产辞职。7 月, 英超切尔西足球队老板、亿万富豪阿布拉莫维奇辞去俄罗斯楚科奇自治区议会主席职务。8 月, 通讯与大众传媒部副部长斯维尔德洛夫因家人不愿意放弃海外金融账户不得不辞职。

4 月 12 日, 俄罗斯政府通过网站公布了总统普京、总理梅德韦杰夫及其他政府高级官员 2012 年的收入与家庭财产状况。普京和梅德韦杰夫 2012 年收入约 580 万卢布(约合 18.7 万美元)。4 月 15 日, 法国总理艾罗和内阁 37 位部长在法国总理府网站公布了个人资产。法国外长个人净资产价值最高, 达 600 万欧元。

2013 年起, 俄罗斯要求官员必须申报家庭大额开支, 主要官员和国企领导人必须放弃海外银行账户、股票和其他金融票据, 违者将被停职或解职。为避免申报流于形式, 俄罗斯还注重配套制度建设, 整合政府部门资料, 建立综合性资产数据库, 以便掌握官员个人资产状况。自 2014 年起, 限制 60 万(约人民币 11 万元)卢布以上的现金交易。2015 年起, 现金交易限额减半至 30 万卢布。7 月, 俄罗斯要求 29 家国有公司领导每年公布收入与支出。

——泰国对申报进行调查澄清。4 月, 泰国反腐败委员会宣布, 没有发现总理英拉·西那瓦在个人财产申报中违规, 对英拉虚报个人财产的指认不实。不过, 委员会将相关证据留作背景资料, 用于日后可能继续的调查。反腐败委员会先前调查英拉是否虚报个人财产, 调查涉及英拉批准发放的一笔 102 万美元贷款, 那笔贷款给予她

的丈夫经营的一家企业。

——法国强制高官申报财产。3 月 19 日, 法国前经济和财政部负责预算事务的部长级代表卡于扎克因被媒体曝光在海外拥有秘密账户而提出辞呈。法国领导人多次表态政治人物应在道德和诚实方面做出表率。4 月 10 日, 法国总统奥朗德宣布, 政府将采取包括公开政府部长个人财产、打击腐败和逃漏税行为等一系列措施来使政治生活符合道德规范。决定政府成立一个独立机构来负责政府部长、议员、地方行政长官以及国家重要机构负责人的个人财产申报。该机构由一名主席和 6 名成员组成, 其成员来自行政法院、最高法院和审计法院。政府在任命一名部长前后, 该独立机构将负责审查该部长的情况。当月, 政府所有部长的个人财产申报情况就向公众公开。

据世界银行统计, 至 2013 年, 全球有 137 个国家和地区实行了公职人员财产申报制度。在申报主体上, 阿根廷、俄罗斯、菲律宾、马来西亚、印度尼西亚、乌干达等国家要求全体公职人员申报财产。日本、英国、美国不要求普通公务员申报财产。韩国财产申报者占全国公职人员总数的 18.8%。法国向政治生活透明委员会申报财产的是 6000 余名重点人物。多数国家要求申报本人、配偶和未成年子女的财产, 也有的包括直系亲属和二代血亲, 或扩大到祖父母和孙子女。内容方面, 多数国家规定是本人及配偶名下的工资收入及各类财产, 包括工资及其他收入、国内外存款、保险证券、不动产、黄金、首饰宝石、家具、收藏艺术品、带动力的车船飞机、品牌、营业权和客户资源、债务等。

(作者单位: 常州市审计局 213000)