

# 如皋养老产业发展的思考与对策

[范小华]

《中国老龄事业发展“十二五”规划》表明:到“十二五”期末,全国60岁以上老年人将由1.8亿增加到2.2亿,平均年增加860万;老年人口比重将由13.3%增加到16%,平均年递增0.5个百分点。预计到2030年全国老年人口规模将会翻一番。如皋是世界长寿之乡,现有60岁以上老年人35.1万人,占全市总人口的24.6%;其中,空巢老人17万人,接近老年人口的一半,老龄化、高龄化、空巢化程度远超全国和江苏平均水平。近年来,如皋市积极顺应养老服务的社会需求,加快机构建设,提升服务水平,养老床位总数达8199张,占老年人口的25.3%,先后被命名为“中国长寿之乡”、“世界长寿乡”,两次被表彰为“全国老龄工作先进县(市)”。

## 一、如皋发展养老产业的主要做法和成效

1. 大力推动市场主体多元化。提高政府养老供养水平。全市现有市级养老机构20家,床位3813张。市福利中心在做好城市“三无”人员集中供养的基础上,积极探索管办分离、公建民营等供养形式。镇级敬老院以等级评定为抓手,规范运行管理,逐步成为集五保供养、社会寄养、老年服务等功能于一体的新型农村养老服务中心。推动

社区居家养老升级。积极引导社会组织、家政服务企业参与居家养老服务,强化一站式服务大厅建设。扶持民办养老机构。全市7家民办养老服务机构,总投资2亿元,床位1010张。福友养老服务中心、博爱护理院等已投入运营,社会效益较好。江苏博爱投资8亿元占地160亩的集养生养老、医疗健康、娱乐休闲于一体的高端生态养老社区正加快推进。

2. 不断创新组织运营模式。积极探索运作机制市场化。成立了社会养老服务体系建设领导小组,先后出台《关于加快我市老龄事业发展的实施意见》、《关于加快构建社会养老服务体系的实施意见》,鼓励社会力量参与公共服务设施建设和运营,壮大社会养老服务力量。大力推进居家养老服务信息化。累计投入100万元,以公安24小时接警平台为载体,建成24个“呼救通”老年援助中心,健全24小时值班登记制度,对分散供养的“三无”、“五保”老人,空巢老人、失能老人等实施援助服务。创新实施养老保障广覆盖。开办老年人意外伤害保险,近30万人次参保,3000个家庭从中受益,被省老龄委称为“老年人意外伤害保险如皋模式”。连续九年提高企业退休人员养老金,4.7万人参加基本养老保险。认真

做好“新农保”扩面,42万农民参保,26万农民领取基本养老金。

3. 持续加大产业发展投入。积极争取上级资金。累计获得省“关爱工程”床位建设和附属设施建设补助2000万元,创成省级文明敬老院5家、南通市级敬老院16家,总数南通领先。增加财政有效投入。先后投入8000万元用于农村敬老院改扩建,投入3000万元建成全国示范性养老机构——市社会福利中心,满足老年人收治、医疗、康复、疗养、生活需求。引导社会增加投入。全市每年投入1000万元推进五大养老工程,对新建、改扩建的民办养老机构,实行每张床位5000元的建设补助和每月80元的运营补助。在南通率先制定尊老金发放管理办法,年发放尊老金4500多万元,6万多人受益。

## 二、养老产业发展具有厚积薄发的内生动力

1. 人口老龄化进程加快为养老产业发展提供了巨大机遇。如皋市人口规模145万,老年人口占比也相应较大;而且随着人口平均预期寿命的延长,老年人口的数量将越来越多,对社会、经济、乃至市场结构将产生重大影响。从需求层面看,养老产品的消费总量将不断增加,直接影响着老年用品、餐饮、医疗、房地产等产业发展,而且对上下游如建筑、钢材、水泥、机械、彩电等行业具有一定关联效应;老年人空闲时间多,在体育锻炼、休闲娱乐、旅游等方面甚至比年轻人更有潜在的消费需求。从购买力层面看,据国家老龄科学研究中心调查显示,城市60至65岁的老年人口中约45%的人还在就业,42.8%的城市老人拥有

存款;同时,我市社会养老保险实现全覆盖,城乡低保、农村“五保”应保尽保,这些都为养老产业提供有支付能力的现实需求和未来的潜在需求。

2. 养老服务体系建设滞后为养老产业的发展拓宽了足够空间。虽然如皋市社会养老服务体系建设呈现出蓬勃发展的良好态势,但与强大的养老服务需求相比,仍然存在着一些薄弱环节和制约因素。产业规划亟待完善。《老年人权益保护法》要求在新一轮的城市规划中,养老服务配套应作为必备开发要素加以保证,但如皋市明显滞后,已有小区老年服务场所设施简陋,配套单一,难以满足日益增长的养老服务需求。产业发展速度不快。民办养老机构起步晚,发展慢,部分民营企业虽有产业发展意愿,但因风险大、回报慢而不敢贸然入行。发展层次亟待提升。镇区对养老产业投入不平衡,硬件建设和软件服务参差不齐,部分居家养老服务站交通偏僻、开放不够,到站活动人数不多。

3. 世界长寿之乡品牌为养老产业的发展提供了有力支撑。如皋市是世界六大长寿之乡之一,目前百岁老人总数为268位,占比高出联合国长寿之乡指标两倍多。结构优良、营养丰富的水土资源,尊老敬老、爱老养老的传统美德,知足常乐、健康养生的生活习惯,让古城养老更具魅力。同时,如皋市承南启北,通江达海,可在3小时内到达长三角地区主要城市,沪通城际铁路建成后乘动车37分钟到达上海虹桥,便捷的区位优势为发展候鸟式养老奠定了基础。

## 三、培育和发展养老服务产业的对策建议

1. 制定专业规划,引领产业健康发展。

构建养老经济体系。明确养老服务兼顾福利性、营利性现代服务产业性质,将产业发展纳入土地利用总体规划、社区建设和服务规划,围绕兴建养老服务机构、发展老年教育服务场所、促进老年用品和服务市场开发四个方面,构筑产业集群。选准产业突破方向。制定产业发展专项规划,明确产业发展布局、功能定位和保障措施。利用上海城市后花园的区位优势,优先推进候鸟式养老基地建设,综合部署招商选商、配套设施建设、专业人员引进工作。积极招引国内外知名企业,鼓励发展中小企业,大力实施品牌战略,培育产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老产业集群。打造长寿“养老福地”。放大世界长寿之乡效应,积极引进大资本,构建大平台,加快中心城市养老医疗保健、教育培训、休闲会展等功能配套建设,形成养、疗、研、学、乐等一条龙产业结构,辐射带动镇区养老经济发展,着力把城乡养老产业培育成多层次、广覆盖的朝阳产业。

2. 激励社会投入, 加快多元融合建设。发挥公办养老示范作用。将老年消费群体分为低收入、中等收入和高收入三个层次,公办养老机构主要收纳低收入群体。积极创建省、市文明敬老院,扩大公办示范性养老机构服务对象,拓展服务内容,推动敬老院、社会福利中心提档升级,支持敬老院开展农村空巢老人代养服务,力争“十二五”期末,5-8万人口镇敬老院的床位数不少于250张。发挥社会养老骨干作用。研究出台土地供应、税费减免、社会融资、供水供电供热等方面优惠扶持政策,引导和鼓励企事业单位、民间组织及个人等社会力量,以

独资、合资、合作等多种形式兴办养老机构,为中等和高收入群体提供多样化服务。积极探索“候鸟式养老”、消费养老和以房养老等各种养老模式,推进“医养合一”,力争“十二五”期末,社会力量兴办的养老床位数占比超过50%。发挥社区托老补充作用。依托闲置的医院、学校、企业等公共设施资源,建设和改造一批小型托老所、日间照料中心等社区养老服务设施。要求新建小区科学设定托老所建设规模,预留托老所用地。力争两年内建成镇区小型托老所或者“老年关爱之家”2个以上,并实行规范管理。

3. 破解瓶颈制约, 实现建管常态长效。加快队伍建设。建立政府购买服务制度,择优配齐管理服务人员,推行工作人员持证上岗、定期培训制度,提高养老服务专业化水平。探索建立专业人才引进机制,吸引一批学历较高、年轻优秀的人才充实到养老服务队伍中来。打造信息平台。采取便民信息网、健康档案、社区呼叫系统等多种形式,推进养老服务信息化,到“十二五”期末,全面建立老年人居家呼叫服务系统和应急救援服务网络。推广养老机构网上日常管理,实现居家、社区与机构养老服务的有效衔接。健全市、镇、村三级居家养老服务网络,有效提高现有床位的利用率和入住率,力争一两年内实现居家养老服务全覆盖。强化宣传引导。加大养老产品和服务的宣传力度,引导老年人转变消费观念,推广“积极养老”模式,加快发展老年教育,广泛开展文体活动,强化精神关爱,确保老年人“老有所为”。

(作者单位:中共如皋市委办公室 226500)

# 应对产业转移新形势 激发南北挂钩新活力

——关于新形势下苏州宿迁产业转移工作的思考和建议

[顾玉坤 王清举]

2001年以来,苏宿两地抢抓机遇、相互策应,在产业转移、园区共建等方面开展了全方位、深层次的交流合作。截至目前,已有500多个500万元以上的“苏州项目”在宿迁大地生根开花,投资总额突破400亿元,不仅引领宿迁产业加速转型升级,而且有力推动了经济社会持续快速发展。随着宏观环境的深刻变化,区域间的竞争愈发激烈,当前南北挂钩合作特别是产业转移方面出现一些新的变化、新的情况,亟需加以研究和应对。为进一步推动南北产业转移工作,促进南北合作向更高层次发展,近期重点围绕如何做好苏州宿迁两地产业转移工作进行了深入研究。

## 一、新形势下苏南产业转移出现了新变化

当前,苏南地区经过改革开放30多年发展,土地资源、环境承载力、劳动力成本等要素稀缺与经济矛盾的矛盾十分突出,部分产业亟需通过向外转移和输出,才能获得更大的发展空间。苏北地区经过长期艰苦奋斗,在承接产业、承载项目的能力和水平等方面均得到极大提升,为承接产业转移做好了准备。省委、省政府对此高度重视,研究制定了共建园区、土地点供等一系列政策措施,促成南北联手联动,推动了南北产业的转移。但是,随着国家对中西部地区发展的高度重视,中西部地区的政策优

势愈发明显,并凭借其丰富的资源、便捷的交通和广阔的市场,吸引了越来越多投资者的目光,产业转移的势头十分强劲。在新一波产业转移中,苏北与中西部相比已不具优势甚至相对弱势。

以对我省外外贸冲击最大的昆山笔记本电脑产业转移为例:昆山市2010年、2011年笔电产量均保持在1.2亿台,但自2010年开始,笔电产业陆续开始向重庆、成都等省外转移。2011年,重庆市实现600万台笔电的年产量,2013年上半年已跃升至2455万台,预计年产量将超过5000万台,呈现出爆发式增长态势。昆山的笔电产业大规模转移出省,一方面是因为近年来的出口退税率调整、环保要求趋紧、劳动力和原材料成本上升及金融危机影响。另一方面则是重庆等地在吸引笔电产业转移方面对上争取支持,享受到了国家给予的特殊政策;对内大力挖潜,积极作为,出台了针对性的产业发展计划,创造了新的竞争优势。

当前这种苏南产业向中西部转移的趋势,对我省及苏南、苏北发展都有很大影响。对于苏南来说,产业和项目向中西部地区转移,不仅造成了产业总量的减少,也大大拉低了本地出口增幅。对于苏北来说,失去苏南产业转移的有效支持,在项目建设、产业集聚等方面推进势头必将有所减缓。对于全省来说,苏南产业一旦形成向中西

部地区转移的“惯性”，在短期内将很难扭转，对于我省产业转型和结构调整战略部署势必造成一定冲击。

## 二、宿迁承接产业转移现有案例及启示

当前，宿迁已经具备了承接苏南产业的必备条件。从机遇上看，省委、省政府对做好南北产业转移越来越加重视，主要领导多次作出重要指示。从载体上看，宿迁目前已拥有2个国家级开发区、1个省级高新区、5个省级开发区和6个省级南北共建园区，综合保税区也正积极筹建之中。从机制上看，自2001年开展南北挂钩合作以来，苏州宿迁就一直保持着良好的合作关系，2013年5月，两市又签署了2013年度挂钩合作协议，有力地推动了两地间的产业转移与承接。特别是目前南北产业转移在宿迁已有很多典型的成功案例，充分证明了宿迁良好的承载能力已经赢得了各界认可。

1. 长江润发案例——到宿获得更大发展空间。2002年8月，张家港市长江润发集团在发展空间受限、潜力难以挖掘的情况下，积极响应省南北产业转移战略，率先到宿迁市宿豫区投资兴业。12年来，长江润发集团在宿投资已超过10亿元，在宿迁高新技术开发区建起了现代化的长江润发工业园，耐指纹板、铝型材、棉纺等项目相继投产达效，销售收入突破70亿元，被誉为南北挂钩合作的成功典范。在长江润发的带动示范下，波司登、恒力集团等苏南大型民营企业相继在宿投资建设了工业园。这些工业园以民营资本为主，以市场为导向，实现了企业、苏州、宿迁的多方共赢。

2. 台湾可成案例——到宿实现更好更快发展。2001年，台湾可成集团进入大陆并

落户苏州工业园区，陆续成立了可成、可胜及可利三家公司。2008年，集团考虑到土地、人力成本等因素，从自身发展需要，决定考察其他投资地。在苏州宿迁两市推动下，集团当年在宿迁投资3亿美元建设了可成科技(宿迁)有限公司。2011年11月，因宿迁公司发展势头良好，集团又决定再投资3亿美元设立可成科技(宿迁)有限公司，目前已投产。2012年，可成公司实现销售收入15.2亿元；随着可成公司2013年的投产，集团在宿预计可实现销售收入100亿元。目前，宿迁市和可成集团正在洽谈增资事宜。

3. 苏州电瓷厂案例——到宿实现转型升级发展。苏州电瓷厂是苏州创元集团的主要企业，是中国瓷绝缘子行业重点企业和省高新技术企业。2011年，由于当时市场需求旺盛，产能不断扩张，电瓷厂决定在宿投资6亿元，建设苏州电瓷厂(宿迁)有限公司。在产业转移过程中，公司抓住建设新厂、增加新线的契机，通过瓷材料配方的优化技术，实施技术改造和技术创新，有效提高了设备自动化程度，大幅降低了劳动强度，部分岗位劳动力需求也因此减少了25%，人均生产率较之前提高了15.4%；同时产品质量得到更有效的控制，瓷检合格率提高了4个百分点，企业为此争取到2012年度国家产业振兴技术改造专项资金1375万元。这个项目的成功，说明了转移到宿迁的企业不仅获得了新的空间，还填补当地产业和技术空白，赢得了新的发展资源。

鉴于以上案例，我们认为：只要坚持市场导向，牢牢抓住市场配置资源的基础性作用，在企业自由选择的基础上，加以适当的政府引导，合理推动产业转移，一定能够实现各方利好，有力有效地加快苏北经济

发展水平提升。苏州相关产业转移到宿迁,一是能够有效遏制全省外贸业务流失的严重态势。把省内的产业转移项目留在苏北,尤其是对外贸影响较大的如昆山笔记本电脑产业留在省内,对全省保持外贸稳定增长而言,具有重要意义。二是遵循市场规律,利于企业发展。因苏州和宿迁有长期合作的大背景和良好基础,对于苏州转移出来的企业而言,到宿迁相比到中西部地区,政务环境相似,平台沟通高效,风险相对要小,更加有利于企业稳定发展。三是有利于转出地苏州产业转型升级,形成全省经济发展新的拉动力和示范效应。对苏州而言,产业转移一方面可以解决日益凸显的土地、成本、环境等瓶颈难题,另一方面可以腾出制造业空间,置换成高端的科技研发等服务业,实现产业转型升级。对全省而言,实现了存量到苏北发展,增量在苏南转型的良性互动,也将形成全省经济结构优化新的拉动力和示范效应。四是有利于转入地宿迁的更大突破,形成全省经济发展新的腹地支撑。坚实的产业基础既是宿迁实现更大突破的重要支撑,也是如期实现全面小康的基础保障。在此前的产业转移中,宿迁大大受益,新一轮的产业转移,必将推动宿迁进一步集聚优势产业、做大工业总量。目前,在苏州宿迁工业园区成功模式的鼓舞下,昆山、沭阳两地已拟扩大规模,共建深度合作的新型工业园区。因此,加强苏州宿迁两地产业转移的引导和推动,需要进一步创新思路,落实机制,加以支持。

### 三、关于推动产业转移的思考和建议

1. 研究向宿转移产业的主要类型。综合考虑苏州宿迁的合作基础、全省产业布局、

产业发展趋势等因素,建议把宿迁定位为我省机械电子类产业转移重点输入地。宿迁可依托可成3C精密机械加工、长电半导体封装测试等已有基础,抓住当前苏州笔电产业转移的重要机遇,从一个项目到一个产业,从一个环节延长到整个链条,因势利导,逐步覆盖到印刷线路板、电子显示器、平板电脑、数码相机、录音笔、笔电手机整机等多个维度,形成新的产业集群,打造我省苏北机电产业集聚新兴城市。

2. 提升苏宿两市合作层次,深化合作内涵。建议进一步提升苏宿两市合作层次,拓宽合作领域,深化合作内涵,全方位做好新形势下的合作共建工作。(1)建立苏州宿迁两市市长双月协调机制。由苏州宿迁两市市长任共同召集人,两市发改委为具体承办单位,逢双月召开一次协调会,共同制定产业转移中长期目标,分析发展形势,协调解决重要产业、重大项目转移中遇到的具体困难和问题。(2)每年举办两次“苏州宿迁产业转移项目招商会”,苏州市政府负责邀请苏州企业参加,宿迁市政府负责招商推介,共同做热苏州企业与宿迁政府间的招商平台。(3)打造苏宿共建园区升级版,呼应苏州产业转移,打造苏宿共建产业转移工业园区。建立“台商创业创新产业园”,项目主要定位为入驻标准厂房的苏州台资企业,规划占地面积2平方公里,总建筑面积150万平方米,建若干标准厂房。建设“特殊监管类产业园”,招商定位为对有海关特殊监管要求的外向型大项目,规划总面积1.5平方公里,积极对上申报综合保税区。建立“电子信息产业园”,项目定位为电子信息类企业,以苏宿工业园区为载体,规划总面积13.6平方公里,目前,90%的面积已完成“八通一平”投资环境的开发。建设

“苏宿各县(市)区综合配套产业园”,项目定位为苏州县(市)区转移项目,以昆沭工业园区为载体,总开发面积约20平方公里。(4)强化宿迁驻苏州办事(联络)处职能职责。为无缝对接苏州产业转移工作,建议强化、优化驻苏州联络处功能定位,除两市行政联络外,主要以服务苏州产业转移为中心工作,做好苏州产业转移联络、协调等相关工作。(5)推动两市商务部门和行业协会的活跃互动。由两地商务部门牵头,组织两地相关行业协会加强沟通、联系,定期开展交流合作,创造产业转移的良好氛围。

3. 恳请省委省政府支持事项。(1)建立产业转移高层次协调机制。建议由负责省政府常务工作的副省长牵头,省发改委、商务厅、国土厅、财政厅、教育厅等有关部门及相关地方共同参与,提出意见,出台政策,指导和帮助苏州机械电子类产业转移宿迁,协调解决需省级层面支持的各类问题。(2)土地指标保障。建议省委省政府单列南北产业转移土地指标,更多地向宿迁倾斜,保障宿迁产业转型突破性的土地需求;建议出台指标奖励政策,对转移到宿迁的总投资在1亿美元或8亿元人民币以上笔电项目,奖励同等面积的土地点供指标,其中50%奖给昆山,另外50%奖给宿迁用于项目落户。(3)资金支持。建议省政府与宿迁市政府联合设立产业转移引导专项资金,专项用于园区的基础设施建设和从苏州转移到宿迁企业前期新增的物流以及进出口等各类补贴。(4)教育和人才资源支持。建议加大宿迁台商子女学校的建设与发展支持力度,大陆第四所台商子弟学校—华东台商子女学校宿迁校区2012年9月正式揭牌,对加快宿迁台资工业集聚、打造承接台资工业转移新高地、更好地服务

苏北乃至周边地区台商投资创业,已经产生了重要影响。目前,学校运行良好,预计到今年底可实现在校生达100名。加大职业教育发展力度,大量机电产业转移宿迁必将对宿迁相关人才需求提出更高的要求,恳请省政府帮助推动宿迁学院等相关院校的机电、计算机科学与技术、软件工程、电子信息工程等专业的优化调整工作,适时成立机电专业学院,加大扶持力度,培养一批能够满足机电产业需求的专业人才,更好地服务企业发展的用工需求。(5)物流环境提升。建议省政府组织相关部门帮助宿迁成为欧亚大陆桥南线支线起点;争取海关总署将宿迁增加为中国、俄罗斯、哈萨克斯坦三国联合海关便捷通关协议报关起点;建议省政府牵头,推动连云港白塔埠机场、徐州观音机场开通直达欧洲的国际货运航线;恳请省政府将宿连运河作为江苏省重点航运项目尽早批准建设,并早日实现通航。(6)外汇结算。在特定范围内试行外币直接收付结算政策,实行目录登记制度,对三年内落户宿迁的机电类品牌制造企业及与之有直接结算关系的上下游企业,给予特殊政策,实行外币直接结算。宿迁经济技术开发区、苏州宿迁工业园区与苏州共享已获批的跨国公司外汇资金集中运营管理的试点政策,进一步方便企业交易结算。按一级分行模式,授权宿迁中行、工行可以直接审核、批准开立信用证、保函、承兑汇票等业务,改变目前仍需报省分行批准的被动局面,使办结时间从7天缩短为材料齐全下当天完成,做到与苏州同样水平。

(作者单位:顾玉坤,苏宿工业园区党工委223800;王清举,中共宿迁市委研究室223800)

# 加快南通与上海苏南融合发展的思考

[陆君义]

在全球化浪潮愈发澎湃、区域经济依存度日益加深的今天，融合，已成为一座城市、一个区域发展的必由之路。根据世界银行对纽约、东京等发达经济板块的分析研究，区域经济的成功，主要是遵循提高经济密度、缩短时空距离、较少区域分割这三大经济地理特性，进而重塑经济活动的地理范围，实现区域的融合发展。

近年来，南通市顺应时代潮流，充分发挥靠江靠海靠上海的独特优势，积极主动加强与上海、苏南在观念、政策、体制、规划等方面的对接、互动与融合，高层往来频繁、部门接触密切、重大基础设施建设步伐加快，投资、贸易、物流、科技往来发展迅速。特别是2007年6月上海外高桥集团（启东）产业园签约以来，南通先后与上海、苏州、无锡等城市，共建市北高新（南通）科技城、苏通科技产业园、锡通科技产业园等13个跨江合作园区，在此基础上，不断创新模式、完善机制，实现与苏南、上海的资源共享和双赢，在交通、产业、金融、人才、城市功能等方面取得了较好的成绩，但对照长三角一体化发展的目标和省委、省政府的要求，融合发展的广度、深度还不够，分

工协作、优势互补的产业体系还需进一步加强。主要表现在：

## 1. 基础设施上，过江通道偏少。

目前主要是苏通大桥、崇启大桥等公路方面的互联互通，尚缺乏城际、高铁等快速轨道交通的直接联系，沪通铁路、通苏嘉城际、锡通高速、崇海大桥、北沿江城际等多条铁路和公路过江通道需加紧推进。

## 2. 产业项目上，深度合作不足。

“引进来”的多、“走出去”的少，加工装配的多、直接配套的少。5年来，南通市直接从上海引进企业395家，计划总投资1423亿元，其中亿元以上工业企业231个，但落户企业以生产基地、加工基地为主，研发机构和产业技术合作偏少，直接为上海、苏南产业配套的行业不多，特别是与上海汽车、先进装备等支柱产业的产业链融合不强。

## 3. 资源要素上，共享程度不够。

跨江合作共建的13个园区中，苏通科技产业园已落户236个项目，锡通科技产业园已落户19个项目，但其他园区的落户企业偏少，部分园区还停留在协议阶段，推进速度有待加快。对上海、苏南等地的科技、人才、金融、信息等要素市场的接轨力



度不够,利用人才资源和科研平台助力产业高端发展的的工作还需进一步加强。

全省苏中发展工作会议提出,融入苏南、融入长三角核心区,是苏中未来发展的战略取向,也是促进苏中崛起的根本之计。南通要率先在苏中崛起,必须紧紧把握长三角一体化发展和江苏沿海开发战略,积极策应上海自贸区建设,抓好陆海统筹发展综合配套改革试验区创建,努力在融合中分享机遇,在互动中借力发展,尽快融入长三角核心区第一方阵,争当苏中发展“领头雁”。

1. 以交通基础设施建设为依托,实现时空无缝对接。

交通是各种生产要素的导流系统,融合发展必须以现代化的交通网络实现时空互联为基础。推进大交通建设。围绕构建城际“一小时通勤圈”,抓住“高铁时代”到来的重大机遇,加快推进沪通铁路建设,抓紧推动通苏嘉城际、崇海大桥、北沿江城际、沿海高铁等前期工作,尽快在我市沿江形成东、中、西全方位对接,公路、城际、高铁多形式融合的大交通对接体系。构建集疏运体系。以长江-12.5米深水航道建设为契机,整合江海岸线资源,着力推进沿江沿海深水泊位和内河干线航道建设,加快通州湾开发,高标准推进沿海港区建设和沿江港口优化提升,构建以海港、江港为枢纽的综合集疏运网络。打造上海第三机场。进一步推进南通机场建设,利用上海虹桥、浦东两大机场发展加快、空域资源趋于饱和的

溢出效应,积极寻求在航班航线、通用航空等业务方面的承接和合作,努力建设上海国际航空枢纽辅助机场。

2. 以先进制造业和现代服务业为重点,实现产业互动发展。

强化产业“黏合度”,以产业项目的支撑,与上海、苏南形成前后连贯的产业链、价值链,打造长三角北翼先进制造业中心和区域性现代物流中心。坚持互动化发展。充分发挥区位、资源优势,按照错位发展、差别竞争的思路,主动做好对上海汽车、先进装备、电子电器等支柱产业链的配套;通过技术合作、资本重组、产业招商等方式,积极主动接受上海、苏南先进制造业转移,加快导入优质资源、要素和项目,在融合发展中形成自身特色和优势,做大做强做优船舶、海工、纺织等主导产业。推动特色化发展。以南通综合保税区为依托、电子口岸为纽带,大力发展空铁水联运、江海河联运,全面增强运输、物流、贸易、商务等服务功能,建设配套上海、服务长江流域和长江以北地区的物流分拨、配送中心,共同增强长江口南北两翼的辐射力、带动力。利用江海自然景观和人文资源,促进旅游业的跨江联动发展,开发具有区域特色的沪苏通精品旅游线路,打造长三角旅游门户城市。

3. 以提升载体平台功能为支撑,拓宽融合发展空间。

坚持形态开发与功能开发并重,充分发挥国家级、省级开发区和各类跨江合作共建园区的载体功能,推动产城一体、功能叠

加、政策共享,为深度融合提供更宽广的生产空间、生活空间、生态空间。推动园区扩容升级。加快南通经济技术开发区晋位升级,推动启东、如东经济开发区等升格为国家级,把通州湾新区作为江苏沿海开发和陆海统筹发展的先导区,拓宽与上海、苏南的融合发展空间。推动园区提质增效。加快市北高新(南通)科技城和苏通、锡通科技产业园等合作园区功能完善、能级提升,大力引进国际化企业地区总部和功能性机构落户。探索园区管理体制和园区互动发展机制改革,健全市场化运作机制、利益共享机制和风险共担机制。调整财政管理体制和财政政策,建立税收利益协调机制。

4. 以金融服务体系创新为突破,实现要素联动配置。

融通资本市场。抓住上海国际金融中心建设的机遇,加快两地资本市场融通,实现与上海和苏南银行业、证券业、保险业等资本市场的全面接轨,争取股份制商业银行、外资银行来通设立分支机构,证券公司、财务公司、期货公司在通设立业务中心等功能性总部。加大与境外金融机构的合作,学习外资金融机构先进的管理、服务和理念,为资本自由流动创造良好环境。大力发展产权交易机构,加强城市间信用体系建设等方面的合作,促进金融中介机构的跨区域发展。构筑人才融合发展平台。积极推进人才特区建设,把实施“江海英才”计划、“312”产业人才发展行动计划与建立沪苏通人才合作交流机制结合起来,完善人才

政策体系,形成具有南通特色的引进、培养、奖励、流动的人才工作机制、激励机制。大力发展人事代理、猎头服务、人才租赁等新型人才中介服务,畅通人才流动渠道。促进技术交流合作。抓住苏南建设自主创新先导区的机遇,启动一批与苏南合作的协同创新基地。着力推动“政产学研金”合作,积极组织产业共性技术、关键技术、前沿技术联合攻关,力争成为上海、苏南科研中试、应用基地,承接更多的高新技术产品研发生产任务,培育一批创新型科技型企业。

5. 以深化改革扩大开放为抓手,健全融合发展机制。

加大改革力度。认真学习贯彻党的十八届三中全会精神,进一步解放思想、推动全面深化改革,努力推动人才、科技、金融、信息等生产要素跨越行政壁垒自由流动和互补。加大开放力度。以要素市场发展为着力点,加快完善统一开放的市场体系。以南通综合保税区等海关特殊监管区和保税物流功能载体建设为重点,推进“大通关”建设,拓展电子口岸服务功能,促进贸易便利化,提升开放型经济水平。加大创新力度。全面学习上海自贸区改革创新举措,以创建陆海统筹发展综合配套改革试验区为抓手,在统筹江海土地、港口、岸线、产业、交通、生态环境以及港产城融合发展等方面先行先试、探索经验,加快构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。

(作者单位:中共南通市委办公室 226019)

# 重抓民生改善 建设幸福响水

[王海文]

近年来，响水县坚持民生优先导向，集中力量解决群众最关心、最现实、最迫切的问题，百姓得到了越来越多实惠。2013年全县城乡居民收入双双登上新台阶，预计实现城镇居民人均可支配收入21300元、农民人均纯收入11350元，同比增长17%和15.1%，人民生活持续改善；覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，城镇基本医疗保险、企业职工养老保险、城乡居民社会养老保险、新型农村合作医疗保险实现了应保尽保；全县农路农桥改造等10项为民办实事重点工程全面完成，县中医院通过二甲医院验收，“三位一体”社区医疗服务模式全面推广；大力推进新一轮扶贫开发工程，全县2.99万人口实现脱贫；信访和节能环保工作扎实有效，全县社会大局和谐稳定，人民群众的安全感和幸福感不断增强。

民生工作无止境，改善民生无句号。今后，响水县将始终坚持把促进公平正义、增进民生福祉作为一切工作的出发点和落脚点，以更大决心、下更大气力保障和改善民生，努力实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，让发展成果更多更公平地惠及全县人民，努力建设和谐幸福新响水。

## 一、完善基本公共服务体系

在发展经济的同时，把保障和改善民生

放在更加突出的位置，加快完善基本公共服务体系，努力让人民群众过上更好生活。全面推进各类教育发展，坚持教育优先发展，全力突破新响中建设，努力实现学前教育加快发展、义务教育均衡发展、高中教育优质发展、职业教育特色发展，力争今年完成教育基本现代化创建任务，努力办好人民满意教育。大力发展医疗卫生事业，健全医保体系和大病救助机制，巩固基本药物制度；强化县镇村医疗服务体系建设，加强基层卫生人才队伍建设，开展乡村医生签约服务试点工作，全面提升“病有所防”服务水平。要加快完善社会保障体系，持续扩大社会保险覆盖面；积极推进城乡保障制度接轨并轨，建立托底保障机制，稳步提高社会救助和保障标准，加快建设备灾救灾中心。建成残疾人托养服务中心，不断提高残疾人基本公共服务水平。健全住房保障政策体系，创新保障方式，加快保障性安居工程建设，努力实现房屋征收安置“零过渡”。扎实推进文化惠民工程，加快公益性文化设施建设，办好第11届文化艺术周，打造具有响水特色的地方小戏，不断繁荣文化事业。

## 二、办好民生实事工程

为民办实事是赢得民心、赢得人民群众真心拥戴和支持的重要举措，全县将以项

目为保障和改善民生的主抓手,坚持民生优先、急需先行、量力而行、主动作为,在2014年集中财力办好20件民生实事项目,着力解决群众生产生活中的突出问题,让老百姓真正享受到看得见、摸得着的实惠。大力提升教育事业发展水平。加快实施教育基本现代化工程,加强校长和教师队伍建,重抓教育管理,提升教育质量,加大教育投入,修建幼儿园93所、中小学校舍12万平方米、运动场地67个,新建4所学校和12个社区教育中心,努力办人民满意教育。大力实施社会保障惠民工程,全年新增养老保险、医疗保险、失业保险参保人员5000人,城乡居民养老保险基础养老金最低标准提高到每人每月90元,切实提高社会保障水平。加快医疗保障事业发展,将医保财政补贴标准提高到每人每年320元,新农合政策范围内住院费用报销比例达75%以上,完成县人民医院医技楼建设,切实解决群众看病难问题。加强社会养老服务体系建,对所有农村敬老院实施“三有三能六达标”改造,继续推进镇区敬老院标准化建设和规范化管理,加快构建社会养老服务体系。实施社会救助工程,提高城乡低保对象、农村五保对象、重点优抚对象、孤儿等特殊群体生活救助标准,确保各类困难群体基本生活得到有效保障。大力实施困难群体就业援助工程,帮助2000名下岗失业人员实现再就业,培训城乡劳动力2200人,努力提高困难群众就业创业能力。实施城乡供水一体化工程,完成沿海水厂二期工程,大力推进小水厂改制,努力让广大群众吃上放心水。加快实施农村公路提档升级及桥梁改造工程,新建改建农村公路63.5公里,改造危桥25座,修建农桥80

座,加快新客运站搬迁进度,进一步方便城乡居民出行。

### 三、加大社会治理力度

坚持把维护社会稳定作为第一责任和最大民生,进一步完善社会稳定工作机制,扎实推进和谐平安响水建设,进一步增强人民群众的安全感和幸福感。改进社会治理方式,建成县级社会管理服务中心,全面推进“一委一居一站一办”全覆盖和社区网格化管理建设,引导社会各方面有序参与社会管理,努力形成党委领导、政府主导、多方参与的社会治理工作新格局。坚持源头治理,健全规范重大决策社会稳定风险评估机制,最大限度增加和谐因素。加快平安响水和法治响水建设,以“技防城”工程建设为载体,完善立体化社会治安防控体系,严厉打击违法犯罪,不断增强群众安全感;推进法治响水建设,完成法治主题公园建设,争创江苏法治县。强化安全生产监管,严格落实安全生产责任制,建立健全安全隐患排查治理体系和安全预防控制体系,切实防范和坚决遏制事故的发生;健全应急体制机制,切实提高事前预警、事中救援、事后恢复的综合处理能力。强化信访矛盾化解,深入开展领导干部“三解三促一加强”、“金桥行动”等活动,完善人民调解、行政调解、司法调解联动机制,推行网上受理信访制度,努力化解信访积案,始终保持社会大局和谐稳定,努力在建设高水平全面小康社会的新征程中为人民群众创造更多福祉。

(作者单位:中共响水县委办公室  
224600)