

贯彻落实新发展理念 必须紧密结合实际深入思考

2016年8月8日,省委书记李强同志在领导干部学习会上强调,要加深对新发展理念的学习理解,紧密结合实际进行深入思考。他指出:

理念是行动的先导,是用来引领发展实践的。贯彻落实新发展理念,要切忌空谈,必须紧密联系我们正在做的事情,紧密联系改革发展的实践,找到具体的落点,见到实际的成效。就我省情况看,有四个方面的问题需要重点进行思考和研究。

第一,在发展格局的重构中,如何进一步强化江苏的优势和特色?

改革开放以来,我省发展取得了很大成就,在不少方面形成了鲜明的优势和特色。但是也要看到,今天的优势不代表明天的优势,今天的特色也不代表明天的特色。特别是在当前国内外经济格局深刻调整的大背景下,优势和劣势都不是一成不变的,先发优势也可能成为“历史包袱”。互联网浪潮的兴起,使得一两年发生的革新,可能超过过去十几年甚至几十年的变化。物联网、智能制造、5G技术以及很多黑科技,都是具有颠覆性的,一些产业、企业在很短时间内迅速崛起,成为龙头老大。那么未来的江苏靠什么屹立在发展的潮头?我们一定要居安思危、未雨绸缪,拿出新的招数,着力强化和提升已有的优势和特色,不断增创新的优势和特色。比如,实体经济是江苏的立省之本,工业经济规模总量全国第一,规模以上工业主营业务收入、利润均占全国的1/7。但万元产值的净利润、税收及亩均产出,与先进地区相比都还有差距。下一步的努力方向,是要加快实现从大到强、从制造到创造、从中低端到中高

端的转变,把规模优势提升为引领优势。突出的一条就是要推动信息技术与制造业加速融合,大力推进智能制造,政府需要加强研究、出台有针对性的措施加以引导。还比如,开放型经济一直是我省的突出优势,但是2008年国际金融危机之后,国际投资贸易环境发生了深刻变化,给我们带来了许多新问题。现在我省经济对外依存度很高,与世界经济的关联度很高。下一步,如何进一步扩大对外开放,更好地让我们的产品走出去、技术走出去、有优势的东西走出去,同时把国外好的东西引进来,“走出去”和“引进来”两条腿怎么更好地平衡,需要深入研究和拿出具体的办法。再比如,我省科教人才实力雄厚,拥有全国最多的大学、大学生,两院院士也很多,有大量的科技人才,有大批的企业家、创业家。现在迫切需要解决的问题,一个是现有的人才优势没有充分发挥出来,第二个是每年培养的人才走出去的多、回来的少,最优秀的往往是去了国外,或者北上深。这就需要我们在优化人才发展环境,特别是在人才激励机制、创新创业平台上,拿出更大的气魄去突破。

第二,在发展方式的转变中,如何进一步激发动力和活力?

转变经济发展方式,我们主要是实施创新驱动发展战略,最突出抓的是科技创新和体制创新。从我省发展的实际看,固定资产投资在GDP中的比重常年维持在50%左右,新增固定资产投资占资本形成总额的比重近几年处于70%以上的高位。出口一段时期保持30%以上的增速,但是国际金融危机以来逐步走低。我省人多地少,这些年全省耕地面积年均减少46万亩,人均耕地面积下降到0.86亩,已经接近联合国确立的人均0.8亩警戒线。不管从哪个方面讲,都不可能再按过去的发展方式走下去了。经济发展新常态下,对发展速度各地一定要保持平常心,不要过多地纠结于1个或半个百分点,在创新驱动上必须有不寻常的意识和举措。科技创新要紧贴产业发展需求,形成更多引领型发展。科技创新从上到下都讲得很多了,但还是有许多制约没有打破。比如,从面上看,现在大量的科技成果还停留在纸面上、停留在实验室里,这是非常可惜的。科技成果转化中到底存在什么障碍,是产权问题、利益分配问题,还是缺少资金、平台,都需要拿出带有突破性的举措来。再一个是推进苏南自主创新示范区建设。这个示范区规划包括了10个园区,覆盖面很广,如果不能很好地统筹,就容易各自为战,难以达到规划效果。省、市要对一些重要内容作出明确,哪个市主攻什么技术领域,主抓什么特色产业,都要作出具体细致的谋划,以各展所长,构筑整体优势。体制创新要紧贴市场主体需求,最大限度地释放创新

创业活力。这方面,还是要突出抓好简政放权,用政府权力的“减法”换取市场与民间活力的“加法”“乘法”。对行政管理体制改革,省委、省政府的态度是坚决的,效果是好的,但在符合基层需求、贴近市场主体需求上,还有很大的改革空间。省委、省政府将着力为地方创造好的改革发展环境,在法定范围内,给予各地更大的决策自主权、资金统筹权和改革先行先试权,也希望各地积极主动作为,大胆闯、大胆试,形成一些改革经验。特别是在降低制度性交易成本上,要研究用好互联网平台,让信息多跑路、企业少跑腿,进一步减少审批事项、提高办事效率、优化投资环境。

第三,在资源要素的激烈争夺中,如何进一步搭建平台和载体?

现在我们已经进入了一个资源要素国际化、开放性配置的时代,先天资源的多寡并不是太重要,更重要的是有没有集聚资源要素的平台。有了好的平台,资源就会为我所用,就能够吸引大项目、高端项目、能够形成产业集群的优质项目。没有好的平台,自己有资源也留不住。我们省各地都有一些特色产业,比如苏州的纳米材料、南京的软件和信息技术、无锡的物联网、常州的石墨烯、泰州的生物医药,等等。我们要认真谋划,依托这些产业基础,打造一批具有较强影响力的、标志性的平台,邀请相关的企业家、经济学家、政府人士来参加。品牌做响了,产业链上的各个环节和人才就会自然而然地向这里靠拢,形成集聚资源要素的“强磁场”。这样的平台,最好由企业来干,找一家龙头企业联合同行业的企业,共同组织承办,政府提供必要的支持。请大家结合本地的实际,确定某个产业主题,有条件的抓紧做起来。同时,江苏已有的产业发展、科技创新的平台载体也不少,我们的国家级经济技术开发区、高新区、海关特殊监管区数量都是全国第一,这是非常难得的。但也要看到,园区的产业特色、功能特色还不够鲜明。有些经济开发区,还是沿用过去工业园区的做法,什么都要,什么都想要,来了什么就要什么,主导产业七八个,甚至多达十几个,不要说一个开发区,就是一个县、一个市搞这么多产业,也难以形成规模优势。海关特殊监管区目前主要还是搞加工贸易,服务贸易占的比重很小。某种意义上讲,这些平台正在变“平”,“台”的功能和特色在减弱。我们还是要在塑造特色、突出功能上多琢磨,经济开发区要聚焦几个特色产业做大做强,决不能“捡到篮子里都是菜”,高新区要突出“高”和“新”,把重心转到发展新产业、新技术、新模式、新业态上。海关特殊监管区要更加重视发展服务贸易,提高产出强度。

第四,在提升发展水平的过程中,如何进一步补齐短板和不足?

全面建成小康社会,建设“强富美高”的新江苏,对发展水平的要求都很高,小康不能“留尾巴”,新江苏也不能有缺憾。对外我们要多讲成绩,树立形象、鼓舞士气,对内要更多地坚持问题导向,查找差距和不足,主动寻找短板、补齐短板,使我们的发展成果更加过硬。长板和短板是一个相对的概念,补短板本身就是一个整体发展水平提升的过程,对此我们要有正确的认识。比如,生态环境的保护和治理,我省的压力很大,老百姓也最关注。一个生态不好的地方,是绝对没有竞争力的,江苏有这么强的经济实力,如果能再加上非常良好的生态环境,我们的核心竞争力就会凸显出来。生态问题确实很复杂,包括产业结构的问题,生活方式的问题,还有其他方方面面的原因,但根子还是在产业上。对企业、产业,要抓紧研究制定环保技术、用地产出强度、污染排放等标准,提高排污收费,严格环境执法,倒逼企业节能减排、转型发展。比如,苏北地区的发展,整体水平在全省排在后面,有的方面甚至低于全国平均水平。要继续加大对苏北发展的支持力度,这个支持不是简单的政策支持,更重要的是发展的策略支持、重大基础设施的支持,鼓励苏北地区在国家和省重大区域发展战略中抓住机遇、加快发展。从省级层面讲,更多的是帮助苏北搭建发展平台、打开通道。比如,居民收入的问题,我省经济总量全国第三,人均GDP在省区中排第一,但城乡居民收入只能排到第四、第五位,年人均收入6000元以下的还有近300万人。“百姓富”要怎么实现?对工资性收入、财产性收入、转移性收入、经营性收入,这几个盘子要好好地分析,拿出有效的办法。再比如,基础设施中的短板。我省基础设施整体水平在全国是领先的,但对照现代化基础设施体系的标准,有的方面还严重不足。苏北和沿海地区现在还没有高铁,高铁带来的变化是根本性的,可以彻底改变一个地方的区位,省有关部门和苏北各地要加强配合、积极争取,尽早开工建设。还有流域和城市的防洪设施,江苏同时拥有大江大河大湖,每逢汛期几乎都要防洪抢险。我们当然要百战百胜,但最好还是不战而胜,高标准地把防洪设施规划好、建设好、运转好,就不用每年都消耗那么多人力物力财力、担那么大的风险。城市防洪排涝设施也是一样,有条件的地方要逐步建设地下综合管廊,新城区从一开始就要把地下给排水设施高标准建设好。还有饮用水源的安全,也要高度重视。